

## **Afghanistan är inte tryggt: Den gemensamma vägen framåt innebär två steg tillbaka NGO gemensamt uttalande**

Europeiska unionen (EU) förhandlar för närvarande om en förlängning av den gemensamma vägen framåt (Joint Way Forward, JWF) för migrationsfrågor med Afghanistans regering. [JWF](#), som löper ut den 6 oktober 2020, undertecknades vid sidan av Bryssels givarkonferens 2016. Som ofta brukligt när det gäller informella avtal fattades beslut utan medverkan från Europaparlamentet eller någon transparensmekanism kopplat till rapportering av implementeringen. Avtalets syfte är att underlätta utvisning av afghaner till Afghanistan som har kommit till Europa för att söka skydd. Det antyds att EU utnyttjade sitt utvecklingsbistånd för att sätta press på den afghanska regeringen till att underteckna det informella avtalet.

Vi är oroad över att EU:s oproportionerliga fokus på att deportera afghaner från Europa kommer att fortsätta att inrama förhandlingarna. Samarbetet som finns med Afghanistan när det gäller återvändande och den bredare migrationshanteringen bör inte underminera EU:s övergripande inställning till Afghanistan som borde sikta bortom en dominerande fokus på återvändande och istället borde erkänna den komplexa dynamiken i migrationen från Afghanistan med omnejd och borde i första hand adressera de underliggande pådrivande faktorer bakom instabiliteten och de våldsamma konflikterna i Afghanistan.

EU:s oproportionerliga fokus på återvändande och utvisningar till Afghanistan är kontraproduktiv och inhuman av följande skäl:

- 1) Den nuvarande säkerhetssituationen i Afghanistan är allvarlig. [Global Peace Index](#) har, för andra året i rad, rankat Afghanistan som det minst fredliga landet i världen. Afghanistan kämpar med akuta utmaningar, som ständig osäkerhet, Talibanernas utökade inflytande, riktade mord, ett stort antal internflyktingar (IDPs) och ett stort antal utvisade från grannländerna. Utöver det har konsekvenserna av Covid-19 pandemins inverkan på hälso- och ekonomifrågor blivit förödande. I FN:s organ för Afghanistan (UNAMA) [dokumenterades](#) i halvårsrapporten 3 458 civila som dödats eller allvarligt skadats från januari till juni 2020. FN:s kontor för humanitära frågor (OCHA) uppskattade i sin årliga [översikt 2020](#) att före utbrottet av Covid-19 pandemin var nästan en fjärdedel av landets befolkning (9,4 miljoner på 38 miljoner) i behov av humanitärt bistånd. Enligt the Long War Journal är [66%](#) av alla distrikt omstridda eller under Talibanernas kontroll, jämfört med i juni 2016 då det var 21%.
- 2) De afghanska flyktingar som befinner sig i grannländerna lever i en utdragen situation utan säkerhet eller integrationsmöjligheter. Det finns omkring fyra miljoner afghanska flyktingar i Iran och Pakistan, där majoriteten lever i en utsatt situation. Enligt IOM, har det [mellan januari till september 2020](#) varit 388 103 återvändande flyktingar från Iran och Pakistan (inklusive utvisade). Detta har fått stora påverkan på läget i Afghanistan. I Turkiet tillhörde afghaner den näst största gruppen som [sökte asyl under 2019](#). Där möter de utmaningar såsom rädsla för utvisning hos begränsad tillgång till skydd, svårigheter att få

tillgång till officiella dokument, begränsad eller ingen tillgång till hälso-och sjukvård, utbildning eller boende.

Migrationen mellan Afghanistan och EU påverkas av många faktorer, bland annat förändringar i de omkringliggande länderna. I synnerhet är villkoren för afghaner i Iran, Pakistan och Turkiet avgörande för om människor kan stanna i dessa länder eller om de måste återvända till Afghanistan eller ta sig vidare mot Europa exempelvis. Samarbete mellan Afghanistan och EU kan inte betraktas isolerat från den regionala dynamiken.

2) Afghaner är den näst största gruppen som sökte asyl [under 2019](#) i Europa och behandlas väldigt olika, med [en risk för varierande grader av beviljande av skydd](#) i olika länder.

Exempelvis ligger Italiens bifallsfrekvens på 93,8% och i Bulgarien 4,1%. De fortgående extrema skillnaderna i beviljandegrad visar att det finns brister i det europeiska asylsystemet samt att det är troligt att afghaner i behov av skydd inte behandlas rättvist eller konsekvent. Afghaner utgör nästan 50 procent av befolkningen i flyktinglägren på de Egeiska öarna i Grekland, där över 27 000 människor lämnas att leva under mycket bristfälliga förhållanden. Flera andra afghanska flyktingar och asylsökande i Grekland lever i [misär på gatorna i Aten](#).

Om samarbetet mellan EU och Afghanistan idag fokuserar uteslutande och oproportionerligt på utvisningar, går vi miste om möjligheten att arbeta tillsammans kring asyl-och migrationspolitik och samarbetet blir därmed inte jämbördig eftersom det inte återspeglar respektive parts prioriteringar. Den afghanska regeringen begär med rätta ett ömsesidigt, fördelaktigt och omfattande samarbete kring migration som erkänner den positiva uppfattningen av migration bland den afghanska befolkningen i Afghanistan och Europa.

Att utvidga migrationssamarbete skulle också stödja EU:s åtaganden att bidra till en global fördelning av ansvaret för flyktingar som en del av genomförandet av the Global Compact on Refugees (GCR), [the three-year resettlement strategy](#), och dess ambitioner att utveckla en gemensam EU-strategi för vidarebosättning.

Mot bakgrund av det nuvarande läget i Afghanistan och den osäkerhet som afghanska asylsökande möter i Europa är en oproportionerlig betoning av ökade utvisningar till Afghanistan illa tänkt och farlig. Vi NGOs, flyktingledda organisationer och medlemmar av den afghanska diasporan rekommenderar följande:

#### **Till EU och dess medlemsstater:**

- **Stoppa** tvångsutvisningar till Afghanistan på grund av den komplexa säkerhetssituationen i landet med återintegreringen av de som återvänt från Europa och grannregionerna och i synnerhet utvisningar av utsatta grupper och afghaner som är födda och uppvuxna utanför Afghanistan.
- **Integrera** EU:s migrationssamarbete i EU:s övergripande strategi för Afghanistan. Samarbete kring migration bör inte underminera centrala mål för fred och säkerhet.
- **Adressera** de grundläggande orsakerna bakom tvångsförflyttningar och stötta de återvändandes återintegrering, stötta institutionella reformer, skapa ansvarsfull styrning och en transparens kring det ekonomiska stödet. Kortvariga prioriteringar som att öka återvändande till Afghanistan undergräver EU:s mer omfattande mål och dess förmåga att bidra till varaktig fred och välbefinnande i landet.
- **Lova** ekonomiskt stöd i den kommande Genèvekonferensen som tar itu med de grundläggande orsakerna till tvångsförflyttningar från Afghanistan.
- **Beakta** den regionala dynamiken vid utvecklandet av migrationspolitiken i förhållande till Afghanistan inklusive i den omförhandlade JWF, en Gemensam Väg Framåt. Detta innebär att prioritera stöd till Afghanistan för att kunna hantera återvändare från grannländerna.

- **Undvik** att göra Afghanistans utvecklingsbistånd, eller andra handels- och investeringsrelationer beroende av ökad återvändande.
- **Utöka** migrationssamarbetet utöver återvändande och återtagandetill att också omfatta andra lösningar för migrerande människor i behov av skydd. Tillhandahåll särskilda program och möjligheter till säker och laglig migration, inklusive migration som ger utbildnings- och arbetsmöjligheter.
- **Begär** att EASO förbereder och publicerar en analys av praxis i de EU-medlemsstater med lågt erkännande av afghanska medborgare, genom att överväga alla tänkbara skäl till skillnaden.
- **Sluta** utfärda återreseförbud mot de som återvänder frivilligt och de som har blivit utvisade såvida de inte anses vara ett hot mot säkerheten eller har begått allvarliga brott.

### Till Europaparlamentet (EP):

- **Begär** att berörda EU-institutioner, i första hand EEAS och EG, ska tillhandahålla en uppdatering om läget i förhandlingarna om förlängningen av JWF, samt säkerställa att EP rådfrågas och kan spela en tillsynsroll.
- **Övervaka** framsteg för JWF, samt säkerställa att de genomförs och inte bryter mot internationell och europeisk rätt om mänskliga rättigheter, asyl och andra relevanta områden.
- **Säkerställ** att EU:s utvecklingsfond tar itu med de bakomliggande orsakerna till tvångsflyttningar och att dessa inte villkoras av de migrationsrelaterade.





**HIAS**

Welcome the stranger.  
Protect the refugee.



**INLIA**  
FOUNDATIONS



**PRO ASYL**  
DER EINZELFALL ZÄHLT.



**REFUGEES**  
**INTERNATIONAL**



**Female Fellows**



Bureau for Rights Based-based Development (BRD)-SWEDEN

دحقونو پر بنسټ پراختیایي موسسه

afghanacademy  
INTERNATIONAL  
active since the early 1980s



**Cordaid**

BUILDING FLOURISHING COMMUNITIES



**Passerell**  
Humanisons le droit d'asile.

**NRC** NORWEGIAN  
REFUGEE COUNCIL